

福建省林业局

闽林函〔2024〕138号

答复类别：B类

福建省林业局关于省政协十三届二次会议 第20241116号提案的答复

郑作俐委员：

《关于推动建设华南虎国家公园打造福建生态新名片的提案》（20241116号）由我局会同龙岩市人民政府办理。现将有关情况汇总答复如下：

一、关于“申报打造华南虎国家公园”的建议

2016年至2019年期间，为筹建国家公园，龙岩市政府开展前期谋划工作。2017年，全国林改会议在龙岩召开，龙岩市委、市政府向时任副总理汪洋汇报，要求将梅花山国家级自然保护区（以下简称梅花山保护区）及周边区域列入国家公园试点区域建设范围。2018年，龙岩市邀请原国家林业局昆明勘察设计院（现为国家林草局西南院）编制拟建梅花山国家公园论证报告，初步规划面积530平方公里，包含梅花山保护区及其外围的中国虎园、红豆杉园、梅花湖、连城邱家山国有林场等区域。2019年8月13日，龙岩市委召开专题会研究筹建梅花山国家公园事宜，会议认为，国家公园建设当时仍处于试点阶段，相关政策尚不明朗，梅花山及其周边区域的创建条件也不够成熟，决定暂缓筹建。

国家公园是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分，保护范围大，生态过程完整，具有全球价值、国家象征，国民认同度高，因此全国规划数量少而精。2022年11月8日，国务院正式批复《国家公园空间布局方案》，在全国布局49个国家公园（含已设立和候选区），我省仅有1个，即已正式设立的武夷山国家公园，梅花山未列入其中。

收到您的建议，我局高度重视，与龙岩市进行了多次沟通，详细解答相关政策。2月底，龙岩市林业局还向龙岩市政府分管领导作了专题汇报，经请示市委主要领导同意，答复如下：目前，全国国家公园空间布局已形成，要重新申请列入备选点难度大，耗时长，且须投入大量人力财力，目前各方面条件尚不成熟。

二、关于“给予政策支持吸引专业人才”的建议

目前，我省特别是龙岩市已出台了一系列吸引专业人才的政策，我局将加大对龙岩市的指导支持力度，并利用好这些政策：**一是**积极协调省教育厅、人社厅等部门和福建农林大学、福建林职院等林业高校，充分应用好“三定向”（定向招生、定向培养、定向就业）政策，由龙岩市林业局提出合理计划，共同做好野生动物与自然保护区管理等专业人才培养工作。**二是**梳理我省及龙岩市人才引进优惠政策，加大宣传力度，做好梅花山保护区高层次专业技术人才引进工作。**三是**派出省林科院、林规院等骨干专业技术人才，结合梅花山保护区实际工作开展研究，柔性引才，推进多学科合作。

三、关于“加大资金投入完善基础设施”的建议

虎为国家重点保护拯救物种，华南虎繁育和野化训练项目符合中央财政国家重点野生动植物保护专项资金的投资方向。国家林草局已于2011年批复同意梅花山保护区华南虎繁育及野化训练

基地建设项目，总投资为 2712 万元（其中中央投资安排 2170 万元），用于支持基础设施建设。2021 年以来，福建梅花山华南虎繁育研究所（以下简称“虎研所”）共申请华南虎繁育和野化训练财政资金补助 600 万元，我局已会同省财政厅予以全额支持。下一步，我局将指导虎研所持续推进华南虎繁育和野化训练工作，提前谋划项目，及时入库申请，争取将华南虎及其食物种源饲养、野化训练基地生态环境修复、设施设备完善与维护、数字化监控平台建设以及开发红外热成像设备、北斗项圈、分析软件等智能分析系统等资金需求，纳入中央财政国家重点野生动植物保护专项资金盘子，进一步加强资金保障。

四、关于“深化保护区体制机制改革”的建议

据了解，目前全国尚未形成国家级自然保护区管理机构由省林业局统一管理的机制，全国仅有广东、贵州等少数省份对国家级自然保护区实行省级主管部门统一管理，也有个别省份如江苏、江西等实行省级和地方共同管理，我省与大部分省份则保持原有的以地方政府管理为主的模式。

2022 年，国家林草局组织修订《中华人民共和国自然保护区条例》（以下简称《条例》），公开发布的征求意见稿的相关内容已修订为“**国家级自然保护区由其所在地省、自治区、直辖市人民政府林业草原主管部门或者设区的市级以上人民政府管理**”。鉴于《条例》仍在修订中，且考虑到目前梅花山保护区管理局作为龙岩市属副处级参公单位，长期以来在龙岩市林业局的管理下，已形成较为成熟高效的保护管理机制，目前维持现有管理体制有利于进一步巩固自然保护区现有保护管理成果，也便于与当地各部门协调配合。下一步，我局将根据新修订的《条例》精神，综合梅花山保护区保护管理实际需要，与龙岩市深入探讨升格管理事宜。

五、关于“利用新媒体手段推进国际传播能力”的建议

我局和龙岩市始终致力于以野生动植物保护作为切入点，大力弘扬林业生态文化。如，组织省广电集团融媒体中心记者走进梅花山华南虎繁育基地，拍摄“虎爸”林开雄和他的神圣事业，在福建卫视新闻播出《虎啸梅花山》等。鉴于目前虎的保护拯救仍是全球关注的热点话题，华南虎作为虎亚种之一，仅分布于我国，且野外种群已疑似灭绝。根据国家林草局的意见，华南虎的繁育和野化训练工作，尤其是涉及野化训练、野外放归等敏感话题原则上“只做不说”。

此外，虎的调配、运输需依法取得国家林草局相关行政许可。2020年起，受有关舆情影响，国家林草局已停止涉及虎及其制品的出售、购买、运输、携带、邮寄等审批，目前尚未恢复。我局将积极协调国家林草局，对确因物种保护、种源调剂等原因需要调配、运输华南虎的行政许可，申请先行予以解禁，为我省华南虎保护和繁育研究创造更为有利的科研条件。

感谢对林业工作的关心和支持。

领导署名：王智桢 王宜美

联系人：自然保护地管理处（国家公园管理处） 张梦婕

联系电话：0591-87827318

福建省林业局

2024年5月28日

（此件主动公开）

抄送：省政府办公厅，省政协提案委员会。

